

Le développement de la sécurité civile au Sénégal et des contrats records pour la Chine

1/ Un plan stratégique de développement de la sécurité civile sénégalaise

En 2012, le gouvernement sénégalais et l'ensemble de ses partenaires au développement ont adopté le Plan Sénégal Emergent (PSE) visant l'émergence économique du pays à l'horizon 2035. L'ambition de l'Etat du Sénégal est de favoriser une croissance économique à fort impact pour le développement humain par la mise en œuvre d'importants programmes d'investissements dans les secteurs prioritaires.

Conscient de l'importance de la sécurité civile et des liens inextricables qui existent entre la vulnérabilité aux catastrophes, la pauvreté et le développement durable, le Sénégal s'est résolument engagé à renforcer la prévention des risques et à assurer une protection efficace des personnes, des biens et de l'environnement. Le renforcement des capacités de la Brigade National des Sapeurs-Pompiers a été clairement inscrit comme prioritaire au Plan Sénégal Emergent (PSE) à travers un plan d'urgence de 230 millions d'euros (150 milliards de Francs CFA) confié au Ministère de l'Intérieur pour la période 2017-2021¹.

Ce plan visait à renforcer quatre composantes :

- ___ les capacités des ressources humaines de la Brigade
- ___ les capacités opérationnelles des unités existantes
- ___ la médicalisation des secours
- ___ améliorer le maillage territorial national en casernes de sapeurs-pompiers conformes aux standards internationaux.

D'autres programmes sont venus s'ajouter au Plan d'Urgence pour renforcer l'appui des collectivités locales dans leur effort de sécurité comme :

- ___ l'installation de bouches et poteaux d'incendie dans le pays,
- ___ la réalisation d'une cartographie numérisée des risques et des catastrophes
- ___ la sécurisation des bâtiments, infrastructures et installations stratégiques².

2/ L'organisation de la Brigade Nationale des Sapeurs-Pompiers (BNSP)

La Brigade nationale des sapeurs-pompiers, dont la compétence s'étend sur l'ensemble du territoire national, est chargée :

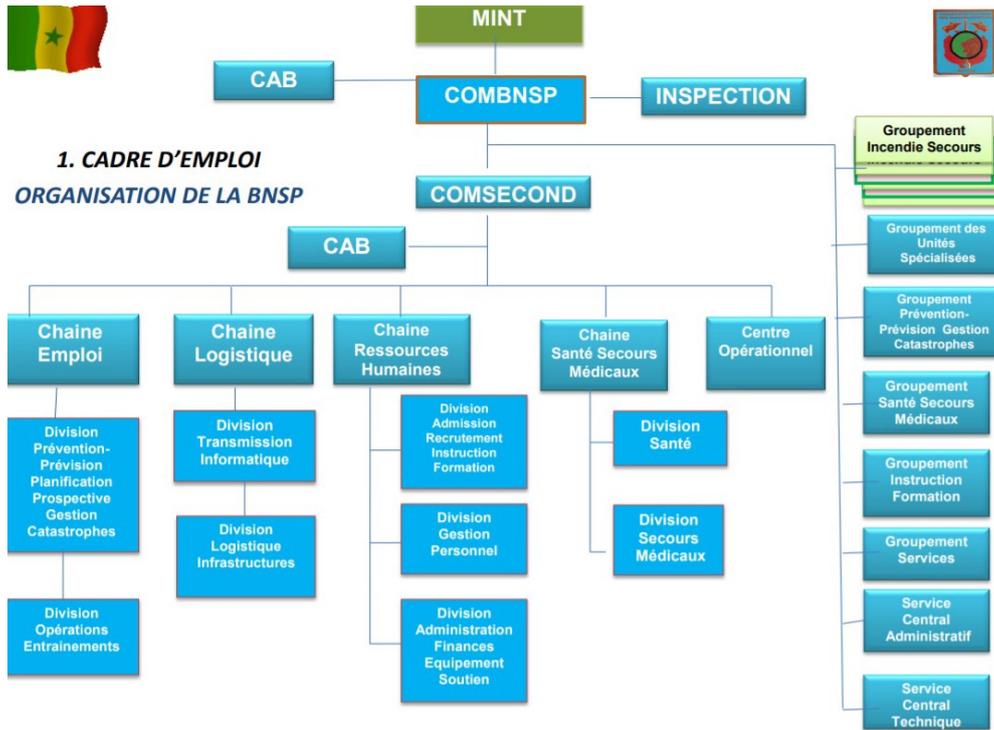
- ___ de la prévention et la prévision des risques pour la protection des personnes, des biens et des installations stratégiques
- ___ des secours d'urgence et de la lutte contre les incendies, les périls et les accidents de toutes natures pouvant menacer la sécurité publique
- ___ concourt avec les autres services concernés à la gestion des catastrophes et à la protection de l'environnement
- ___ peut participer à des opérations extérieures de l'Etat

Dans le cadre de ses missions, la Brigade nationale des sapeurs-pompiers concourt avec les autres services concernés, à la gestion des catastrophes et à la protection de l'environnement³.

¹ https://www.sec.gouv.sn/sites/default/files/Plan_Senegal_Emergent_0.pdf

² <https://www.sapeurspompiers.gouv.sn/content/présentation>

³ La loi n° 82-12 du 23 Juillet 1982 soumet au statut militaire les personnels du Groupement national des Sapeurs- pompiers et le décret 2012-1434 du 13 Décembre 2012 érige le Groupement en une Brigade nationale des Sapeurs-pompiers (BNSP) et fixe ses missions et son organisation.



Source : site officiel de la BNSP.

En 2013, une revue du cadre juridique et du dispositif institutionnel de gestion des risques de catastrophe a abouti à des propositions concrètes afin d'améliorer la coordination et la mise en œuvre de la politique de sécurité et de protection civile dans le pays à travers la création d'une Agence nationale de la Protection civile, d'un centre opérationnel de gestion interministérielle de crises (COGIC) et d'un Centre de Formation de la Protection civile⁴.

3/ Une approche et des valeurs communes à la France dans l'organisation de la sécurité civile

Depuis son indépendance, le Sénégal s'est doté de structures de lutte contre les incendies et périls. Au fil des années, cette structure s'est développée progressivement passant de Corps en 1962 à Groupement en 1981 érigée en Brigade nationale des sapeurs-pompiers (BNSP) en décembre 2012. La BNSP est une formation et un Grand Commandement Militaire relevant du Ministère de l'Intérieur. Elle s'est résolument engagée pour être un des maillons forts de la chaîne de développement du pays aux vues des avancées significatives réalisées et des perspectives clairement dessinées ces dernières années.

Même si le Sénégal a des liens étroits avec l'Allemagne⁵ depuis son indépendance, la culture, les valeurs de la Brigade nationale des sapeurs-pompiers se sont fortement inspirées des valeurs de la Brigade de sapeurs-pompiers de Paris, de sa devise, « Sauver ou Périr » et de son éthique à travers le célèbre texte du Général Robert Casso (1912-2002), commandant de la BSPP de 1963 à 1970 :

« Je ne veux connaître ni ta philosophie, ni ta religion, ni ta tendance politique. Peu m'importe que tu sois jeune ou vieux, riche ou pauvre, sénégalais ou étranger. Si je me permets de te demander qu'elle est ta peine, ce n'est pas par indiscrétion, mais bien pour mieux t'aider. Quand tu m'appelles, j'accours, mais assure toi de m'avoir alerté par les voies les plus rapides et les plus sûres. Les minutes d'attente te sembleront longues, très longues, dans ta détresse pardonne mon apparente lenteur... »

L'organisation de la sécurité civile est également très proche de l'organisation française en reprenant les principaux éléments de doctrine et les acronymes. Le plan ORSEC régi par le décret n° 99-172 du 04 mars 1999, est le principal mécanisme de coordination et de gestion des catastrophes et urgences au Sénégal. Il est élaboré respectivement sous la responsabilité du Ministre chargé de la Protection civile, du Gouverneur de région et du Préfet de Département.

⁴ <https://interieur.sec.gouv.sn/directions/direction-de-la-protection-civile-dpc>

⁵ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/ip_20_2108

4/ Des liens construits avec la sécurité civile française

Avant 2012 et le Plan Sénégal Emergent, de nombreuses actions d'entraide ont été organisées par la France pour la protection civile au Sénégal dont voici quelques exemples. En 2003, l'ONG « pompiers sans frontières » avec le projet « Solidarité Pompiers » avait réussi à organiser un don de plusieurs véhicules de secours pour le centre de secours de M'Bour, une ville importante du Sénégal située à environ 90 km au Sud de Dakar. En 2010, l'association « Pompier du cœur » se fixe l'objectif d'acheter 90 000 euros de matériel pour faire un don aux pompiers sénégalais manquant de matériel.

Les actions se sont poursuivies après 2012 sans réelle prise en compte du potentiel de développement économique et des actions de coopération Franco-Sénégalaise possible.

En 2017, l'ENSOSP a formé des officiers sénégalais à la prévention⁶. En 2018, une délégation sénégalaise de la direction de la coopération internationale est reçu au sein de l'école départementale-métropolitaine du SDMIS⁷. En 2019, au nom de la France et de la ville de Marseille, le ministre de l'Intérieur français a remis un don d'une grande échelle et d'un véhicule de secours aux victimes aux pompiers sénégalais⁸.

Cette stratégie du don, louable et généreuse, est-elle encore pertinente ?

En 2023, l'économie du Sénégal sera l'une des plus dynamiques avec des prévisions de croissance du PIB estimées à 10,8 % par le Fond Monétaire International (FMI)⁹. La découverte et l'exploitation de nouvelles ressources en gaz et en pétrole expliquent ce dynamisme pour les prochaines années.

Malgré une forte influence de la doctrine, de la culture et des valeurs de la sécurité civile française au Sénégal, les actions de coopérations entre les pays auraient pu servir d'ancrage pour développer des partenariats stratégiques et faciliter les échanges commerciaux en matière de sécurité civile. Ces échanges se sont finalement orientés vers la Chine.

5/ Des ventes records pour la Chine

L'année 2005 marque le retour d'une coopération entre le Sénégal et la Chine. Le volume des échanges commerciaux entre ces deux pays n'a cessé de croître depuis cette date. Ils ont été multipliés par 16 sur la période 2005-2017, selon la BBC¹⁰. La stratégie de la Chine consiste à contribuer au financement de nombreux projet du Plan Sénégal Emergent. La Chine prête de l'argent en échange d'investissement contribuant au développement du Sénégal.

Le financement du secteur de la sécurité civile est un axe stratégique pour la Chine car ce secteur permet d'exercer un soft-power important auprès de la population et ainsi renforcer la domination économique chinoise au Sénégal.

Dans le cadre du plan d'actions prioritaires du PSE, la Chine et le Sénégal ont scellé un accord de prêt en 2016 avec la banque Eximbank Chine pour investir 33 millions d'euros (20 milliards de Francs CFA) dans la modernisation de la Brigade nationale de sapeurs-pompiers¹¹.

En 2019, la Chine a livré au Sénégal le 1er lot de matériels neuf destiné aux sapeurs-pompiers¹² soit :

- 37 engins pompes (léger et lourds)
- 17 véhicules de secours routiers
- 7 camions tri-extincteurs
- 60 véhicules de secours aux victimes 4x4
- 1 échelle pivotante automatique
- 2 postes de commandement.
- 7 bus de 50 places
- 1 remorque émulseur
- 5 vedettes
- 20 canots de sauvetages
- 24000 pièces d'équipement de protection individuelle

⁶ <https://twitter.com/ensosp/status/920530602495012869?lang=da>

⁷ <https://www.facebook.com/SDMIS69/posts/1789723744426657/>

⁸ <https://www.laprovence.com/actu/locales-en-direct/5514297/marseille-les-marins-pompiers-donnent-un-de-leurs-camions-au-senegal.html>

⁹ <https://www.financialafrik.com/2021/10/26/le-senegal-vers-un-taux-de-croissance-de-10-8-en-2023-selon-le-fmi/>

¹⁰ <https://www.bbc.com/afrique/44910866>

¹¹ <https://www.jeuneafrique.com/311059/economie/senegal-china-eximbank-apporte-33-millions-deuros-pour-la-securite/>

¹² <https://www.koldanews.com/2019/09/20/macky-remet-un-1er-lot-de-materiel-aux-sapeurs-pompiers-2-a1040752.html>

Les entreprises chinoises ou ayant leur capital détenu par la Chine ont remporté les marchés sans ou presque de concurrence.

Il faut rajouter la construction d'une école des sapeurs-pompiers, destinée à la formation des cadres et à toutes les personnes œuvrant dans le domaine de la protection civile, la gestion des risques et des catastrophes, prévue depuis 2013 dans les réformes programmées du pays.

Le Sénégal peut faire face progressivement à la complexité et à l'accroissement des risques d'accidents ou de catastrophes sur toute l'étendue du territoire national. La perspective de l'exploitation prochaine des gisements de gaz et de pétrole dans un contexte de menaces asymétriques induit des partenariats stratégiques pour la BNSP. En 2021, les États-Unis ont financé à hauteur de 6,2 millions de dollars (5,5 millions d'euros) en formation et équipement la Brigade nationale des sapeurs-pompiers. Le Sénégal ne disposait pas de la capacité de riposte contre les armes de destruction massive¹³. Durant 7 ans, 33 sapeurs-pompiers ont reçu une formation spécialisée grâce à la coopération avec la Defense Threat Reduction Agency (DTRA), l'agence de réduction des menaces pour la défense. Cette agence est une agence appartenant au département de la défense des États-Unis (Department of Defense).

La France a de nombreux atouts inexploités en matière de sécurité civile. Un réseau de coopérants, une filière industrielle compétitive et un savoir-faire reconnu dans la gestion des risques et de crises de sécurité civile mais la dimension économique se doit d'être développée. Le soutien d'une filière industrielle de sécurité civile française et européenne robuste¹⁴, souhaitée par le président de la République lors du 127^{ème} congrès national des sapeurs-pompiers de France, nécessite de construire des stratégies de remontées d'informations et de coopérations entre acteurs publics et privés plus efficaces.

La France et l'Union européenne ont le potentiel pour retrouver un rôle moteur sur le continent africain. Cela nécessite de sortir de nos schémas mentaux traditionnels, d'aborder le continent africain différemment, de prendre conscience de nos faiblesses et d'inventer des systèmes de gestion stratégique plus performants. La sécurité civile est un levier d'influence important utilisé par les pays dans les rapports de force entre les puissances. Un outil de soft-power¹⁵ par excellence à exploiter où la France peut avoir un rôle moteur.

Chronologie

2003 : Action de don « pompier sans frontière »

2010 : Action de don « pompier du cœur »

2012 : Plan Sénégal Emergent / Création de la BNSP

2013 : Revue juridique avec projet de création ANPC, COGIC, Ecole de protection civile

2013 - 2017 : « Projet 33 » (formation et gestion du risque NRBC) de la France financé par l'UE à hauteur de 2,3M€ pour 8 pays africains dont le Sénégal¹⁶

2014 - 2021 : Formation NRBC de la DTRA de 33 pompiers spécialisés dans la réponse à apporter contre les attaques avec des armes de destructions massives

2014 - 2020 : Plan d'aide de l'UE de 1 milliard d'euros

2014 : Début des travaux du COGIC

2016 : Prêt de la Chine de 33M€ pour moderniser la BNSP

2017 : Action de formation de l'ENSOSP pour la prévention contre les risques incendie

2018 : Réception d'une délégation sénégalaise à l'école départementale-métropolitaine du SDMIS

2019 : Don d'une échelle et d'un VSAV réformé du BMPM

2019 : Livraison du lot 1 de matériel (157 engins et 24000 pièces d'EPI) / Livraison de l'école de protection civile

2021 : Financement et vente de 5,5 M€ des États-Unis de prestation de formation et de matériel NRBC

¹³ <https://lequotidien.sn/33-sapeurs-pompiers-formes-a-la-lutte-contre-les-armes-de-destruction-massive-le-senegal-tient-sa-compagnie-radiologique-biologique-et-chimique/>

¹⁴ <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2021/10/16/cloture-par-le-president-emmanuel-macron-du-127eme-congres-national-des-sapeurs-pompiers-de-france>

¹⁵ Soft Power: The Means to Success in World Politics, New York, 2004

¹⁶ <https://www.expertisfrance.fr/fiche-projet?id=627185>